



Всероссийский Конгресс
«ПРОМЫШЛЕННАЯ ЭКОЛОГИЯ РЕГИОНОВ»

Международная дискуссионная площадка РОСПРОМЭКО
WWW.URAL-ROSPROMEKO.COM

Исх.№ 5-197 от 12.10.2020 года

**Заместителю министра финансов
Российской Федерации
Моисееву А.В.**

Уважаемый Алексей Владимирович!

17.09.2020 года в пресс-центре ТАСС Урал в онлайн формате прошло пятое межконгрессное мероприятие международной дискуссионной площадки прямого диалога УРАЛПРОСПРОМЭКО (далее – площадка) конференция на тему «Эко страхование – инструмент управления экологическими рисками» (далее – конференция).

В ходе конференции, референт Департамента финансовой политики Министерства финансов РФ Татьяна Ивановна Сафроненкова высказала в адрес площадки просьбу сформировать экспертные предложения по развитию института экологического страхования в РФ для включения в стратегию развития страховой деятельности Российской Федерации до 2030 г. в части развития страхования в сфере природопользования и охраны окружающей среды.

В связи с этим, направляем Вам разработанные предложения экспертов площадки, а также надеемся на дальнейшее сотрудничество по вопросам экологического страхования в РФ.

Подробная информация о площадке и весь материал по конференции представлен на сайте <http://ural-rospromeco.com>.

С уважением,

Член Экспертного совета при Комитете
Совета Федерации по аграрно-
продовольственной политике и
природопользованию,
Президент АНО УРАЛПРОСПРОМЭКА

Ю.В. Корнеева

Корнеева Юлия Владимировна
тел.+7 9089083840
e-mail: ural.rospromeco@gmail.com.



Всероссийский Конгресс
«ПРОМЫШЛЕННАЯ ЭКОЛОГИЯ РЕГИОНОВ»

Международная дискуссионная площадка РОСПРОМЭКО
WWW.URAL-ROSPROMEKO.COM

Предложения для Стратегии развития страховой деятельности Российской Федерации до 2030 г. в части развития страхования в сфере природопользования и охраны окружающей среды

По итогам пятого межконгрессного мероприятия международной дискуссионной площадки прямого диалога УРАЛПРОСПРОМЭКО 2020 года, конференция на тему «Эко страхование – инструмент управления экологическими рисками»

В сфере природопользования и охраны окружающей среды назрела необходимость в использовании страховой защиты как эффективного инструмента возмещения вреда, причиненного природным объектам, а также интересам государства, хозяйствующих субъектов и граждан в связи с негативным воздействием загрязненной окружающей среды.

Развитие системы страхования в сфере природопользования и охраны окружающей среды возможно при условии создания четкой нормативно-правовой базы в данной сфере, направленной, с одной стороны, на обеспечение социально ответственного экономического развития и природопользования при условии защиты природно-ресурсного потенциала и окружающей среды для будущих поколений и повышение социальной и финансовой ответственности субъектов природопользования, с другой стороны, на совершенствование действующей нормативно-правовой базы по вопросам страхования и развитие новых норм, позволяющих эффективно осуществлять страхование в сфере природопользования и охраны окружающей среды.

Усиление ответственности хозяйствующих субъектов и природопользователей возможно путем установления и закрепления за ними обязательств по возмещению вреда, причиненного природной среде, третьим лицам и государству, а также обязательств по выполнению соответствующих требований, направленных на восстановление природных объектов после их использования, что должно быть четко прописано и закреплено в основных нормативно-правовых актах, регулирующих соответствующие виды природопользования: Лесным кодексом РФ, Водным кодексом РФ, ФЗ «О недрах», ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений», ФЗ «Об охране окружающей среды», ФЗ «О соглашениях о разделе продукции», ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации», ФЗ «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами», ФЗ «Об отходах производства и потребления», «Правилах охраны недр», «Положением о порядке лицензирования пользования недрами», типовыми формами лицензии на право пользования природными ресурсами, типовыми формами договоров, согласно которым природные ресурсы и объекты предоставляются в пользование и другими документами.

В соответствии с Базельской конвенцией о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, Федеральным законом от 25.11.94 №49-ФЗ «О ратификации Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением», Федеральным Законом от 24.09.98 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», Постановлением Правительства от 17.07.03 № 442 «О трансграничном перемещении отходов» требуют разработки и введения в действие в установленном порядке Правил предоставления страховых и иных финансовых гарантий при получении разрешений на трансграничные (транзитные) перевозки опасных отходов.

Необходимо провести гармонизацию действующего законодательства Российской Федерации с международными соглашениями в сфере природопользования и охраны окружающей среды, в частности с Базельской Конвенцией о контроле за трансграничными перевозками опасных отходов и их удалением с целью обеспечения реализации, Директивой 2004/35/СЕ Европейского парламента и Совета от 21 апреля 2004 об экологической ответственности в отношении предотвращения и ликвидации вреда окружающей среде и другими документами.

С целью повышения ответственности хозяйствующих субъектов в сфере обеспечения экологической безопасности и формирования единых подходов к возмещению вреда, причиненного окружающей среде, необходимо обеспечить развитие страхования ответственности за вред окружающей среде, причиненный субъектом хозяйственной и иной деятельности, как основного вида экологического страхования, направленного на защиту интересов хозяйствующих субъектов в связи с их обязательствами по возмещению вреда природной среде, вреда жизни и здоровью граждан, причиненному негативным воздействием хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, а также создание условий для предупреждения возникновения загрязнения окружающей среды и ликвидации его последствий.

Необходимо создать условия для развития новых видов страхования в сфере природопользования и охраны окружающей среды, в том числе направленные на стимулирование и обеспечение выполнения природопользователями обязательств по договорам пользования природными ресурсами с целью возмещения убытков государству и вреда третьим лицам, в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств по договору пользования природным ресурсом, а также создание дополнительных условий для обеспечения экономической ответственности природопользователей в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации. Такими видами страхования, в первую очередь, должны стать:

- страхование ответственности недропользователей за невыполнение (ненадлежащее выполнение) обязательств по договорам природопользования, в том числе страхование риска неисполнения пользователем недр своих договорных обязательств по консервации и ликвидации горных выработок, скважин и иных подземных сооружений;

- страхование ответственности водопользователей за невыполнение или ненадлежащее выполнение обязательств по договору пользования водным ресурсом;

- страхование ответственности лесопользователей за невыполнение или ненадлежащее выполнение обязательств по договору пользования участком лесного фонда;

- страхование ответственности землепользователей за невыполнение или ненадлежащее выполнение обязательств по договору пользования земельным участком и др.

Требуют методологических разработок и практического использования в деятельности страховщиков следующие виды страхования в сфере природопользования и охраны окружающей среды:

- страхование участков лесного фонда и особо охраняемых природных территорий (государственных природных заповедников или национальных парков) от пожаров и других рисков;

- страхование земельных участков и водных объектов как имущественных комплексов;

- страхование финансовых рисков природопользователей в части необходимости осуществления затрат на восстановление природного объекта или осуществление иных необходимых затрат, которые могут быть возложены на природопользователя в силу договора или закона;

- страхование физических лиц от несчастных случаев и болезней в связи с негативным воздействием загрязненной окружающей среды и др.

Должно быть уделено внимание разработке и внедрению системы природоохранных страховых облигаций, направленных на расширение применения принципа платности загрязнения окружающей среды (принцип “загрязнитель платит”) или принципа экологической предосторожности, целью которой является включение экологических критериев в рыночную систему, стимулирование развития природоохранных технологий и т.п. В соответствии с этой системой природопользователь должен приобретать страховые облигации перед началом своей деятельности, на сумму равную максимально возможному ее потенциальному экологическому ущербу.

Эффективное развитие страхования в сфере природопользования и охраны окружающей среды возможно лишь на современной методической базе, отвечающей поставленным целям в сфере природопользования и охраны окружающей среды, реалиям рыночной экономики и складывающимся отношениям собственности. В связи с чем требуется разработка методик определения и оценки страховой стоимости и страховой суммы, лимитов ответственности по видам страхования в сфере природопользования и охраны окружающей среды, а также методик оценки ущерба и определения размера страховых выплат по видам страхования.

Особое внимание следует уделить вопросу нормативно-методического обеспечения оценки вреда окружающей природной среде, основными недостатками которого являются отсутствие у большинства документов правового статуса, комплексности в расчетах и преобладание нормативных методов. Методические документы по оценке ущерба природной среде для целей развития страхования в сфере природопользования и охраны окружающей среды должны:

- обеспечивать комплексную и реальную оценку ущерба. При этом в первую очередь должна рассматриваться стоимость плана восстановительных работ, основываясь на рыночных подходах к оценке стоимости ликвидационных и восстановительных мероприятий;

- обеспечивать в ходе судебных разбирательствах доказательность данных, полученных в результате их применения;

- обеспечивать прозрачность процедур оценки для всех заинтересованных сторон;

- исключать возможность мошенничества или так называемого «экологического шантажа»;

- максимально исключить влияние субъективного фактора на ее результаты оценки;

- учитывать вопросы взаимодействия уполномоченных органов, страховщиков, ответственной стороны и общественности;

- обеспечивать возможность для оперативного внесения изменений, дополнений, ввиду научно-технического прогресса, появления новых экономических методологий;
- при незначительных объемах ущерба методические документы должны обеспечивать возможность специалистам страховых компаний самим оценивать ущерб;
- работы по оценке ущерба должны иметь приемлемую стоимость для страхователей и страховщиков;
- методические документы должны иметь статус национального стандарта, должны быть гармонизированы с международной практикой и результаты оценки должны признаваться в международном арбитраже.