



КОНЦЕПТ

«АРКТИЧЕСКАЯ ПЛАТФОРМА УРАЛА»

разработан на основании и в соответствии с Указом Президента РФ от 26 октября 2020 г. № 645 "О Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года", с учетом ранее подписанной (08.07.2019, г Екатеринбург) декларации о создании научно-практического консорциума «Арктическая Платформа Урала: научно-технологическое развитие Севера и приполярных территорий»

РОССИЯ ПРИРАСТАЕТ АРКТИКОЙ ЧЕРЕЗ УРАЛ

I. ЗАЧЕМ России Арктика в настоящем и в будущем.

1. Сырьевой потенциал:

Арктика – это «последняя кладовая человечества». 80 % мировых используемых энергоресурсов – ископаемое топливо, его потребление выросло на 40 % за последние 25 лет. Однако месторождения углеводородов в других регионах планеты постепенно исчерпывают себя, а в Арктике находится более 25 % их мировых разведанных запасов, и в декабре 2020 г. открыто ещё одно крупное газовое месторождение в Карском море.

Россия занимает первое место среди арктических стран – производителей минерального сырья, на втором месте Канада и на третьем с небольшим отставанием – США. Значительные запасы арктического природного сырья находятся именно в Русской Арктике: 1) большая часть запасов золота, серебра, алмазов, никеля, меди, платиноидов, чёрных металлов, марганца, ртути, титана, угля, апатитов; 2) свыше 90 % всех запасов газа и более 45 % запасов нефти. В арктической зоне сосредоточена значительная часть российских запасов золота (40 %), хрома и марганца (90%), платиновых металлов (47%), коренных алмазов (100 %), вермикулита (100 %), угля, никеля, сурьмы, кобальта, олова, вольфрама, ртути, апатита (50 %), флогопита (60-90 %), газа (90 %) и нефти (около 10 %). При этом север Западно-Сибирской нефтегазоносной провинции – крупнейший газодобывающий регион в мире – находится в пределах УрФО (ЯНАО).

Сырьевой потенциал Урала в основном определяется богатством недр Ямало-Ненецкого автономного округа и Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, Пермского края, Свердловской и Челябинской областей.

На этой территории находится около 74 % запасов **нефти** России (около 7 % - мировых), 78 % **газа** (26 % - мировых), 65% **калийных солей** и 17% **магниево-солевых солей**, 6,5% **каменной соли**, значительные **запасы руд** чёрных, цветных и благородных металлов, **торфа, асбеста, нерудных строительных материалов** и т.д. В недрах Урала имеются также **уголь, алмазы, золото и платина**. Урал занимает первое место по совокупной добыче полезных ископаемых среди других географических регионов России.

Значительны **лесные ресурсы** Урала. Пермская, Свердловская и Тюменская области это более 10 % лесного богатства страны. Здесь преобладают хвойные леса: сосна, кедр, лиственница, пихта, ель. Леса богаты ягодами: брусникой, черникой, клюквой, голубикой, костяникой и грибами. В промысловом отношении наибольшее значение имеют пушные звери (норка, белый песец, лисица, соболь, белка, ондатра, заяц), копытные (лось, кабан), бурый медведь, водоплавающая птица (утки, гуси) и «боровая» дичь (куропатки, глухари, тетерева, рябчики).

Урал богат и **водными ресурсами** и отличается развитой сетью полноводных рек, повсеместным распространением озер и обилием подземных вод, местами выходящих на поверхность в виде ключей. Крупнейшие реки – Кама, Обь и Иртыш – имеют судоходное значение. Водоемы отличаются сравнительно высокой рыбной продуктивностью и высокоценным составом ихтиофауны. Значительны запасы сиговых и частиковых рыб: сибирского осетра, стерляди, нельмы, щекура, пеляди, ряпушки, муксуна, пыжьяна и сосьвинской сельди.

Таким образом, целесообразно отметить, что сырьевое приращение России Арктикой в значительной степени идёт через Урал.

Увеличение объёмов добычи полезных ископаемых в Арктике влечёт за собой развитие крупных производственных и инфраструктурных проектов с применением современных технологий и созданием новых рабочих мест (решение общероссийских проблем безработицы и борьбы с бедностью). В структуре промышленного производства Урала свыше 50% приходится на долю топливной промышленности, на втором месте находится металлургический комплекс (около 25%). Урал – это 90% производства российских калийных удобрений (Пермский край). На Урале преобладают крупные и средние предприятия, выпускающие в настоящее время свыше 96% промышленной продукции региона.

Транспортный потенциал:

Перспективы освоения арктических минеральных месторождений, кроме масштаба и богатства руд, во многом определяются *близостью к Северному морскому пути и к судоходным рекам*, что значительно повышает рентабельность работы рудников за счёт использования водного транспорта. Севморпуть – это транспортная артерия, которая имеет мировое значение и сокращает путь из одной части света в другую наполовину, что снижает энергетические и транспортные издержки. Это ещё одно преимущество и богатство Русской Арктики.

2. Рекреационный потенциал:

Рекреационный потенциал российского Севера и Арктики огромен. Природные и культурные ландшафты русского Севера разнообразны и неповторимы, они являются достоянием не только России, но и объектами мирового культурного и природного наследия. Одной из самых известных достопримечательностей Русской Арктики является Соловецкий государственный историко-архитектурный и природный музей-заповедник. Историко-культурный комплекс Соловецких островов был включен в Список Всемирного природного и культурного наследия ЮНЕСКО.

Арктический Урал известен великолепными пейзажами рек и озёр, целебной атмосферой и многочисленными источниками минеральных вод. Из всех природных достопримечательностей особый интерес вызывают карстовые пещеры, которых обнаружено около 500. В Уральском регионе формируется горнолыжный, экологический, оздоровительный туризм.

3. Общецивилизационный потенциал:

Русская Арктика соединяет черты западноевропейской и русско-сибирской цивилизаций (по О. Шпенглеру), а также характеристики постиндустриальной, индустриальной и доиндустриальной цивилизаций (по В.С. Степину). Кроме того, в религиозном плане в регионе Русской Арктики сосуществуют монотеистические и языческие формы религиозного сознания. Применительно к России в целом Президент Путин в речи на Валдайском форуме 2020 г. отметил: «В известном смысле это страна-цивилизация, которая органично впитала многие традиции и культуры, сберегла их своеобразие, уникальность и при этом сохранила, что очень важно, единство живущих в ней народов. <...> Для нас очевидно, что многообразие внутри государства - это норма. Она учит и терпению, и терпимости... понять и принять разные точки зрения, традиции, уклад, а не навязывать свою модель в качестве аксиомы». Таким образом, *Русская Арктика даёт опыт оптимального сопряжения культур, цивилизаций и экономических укладов.*

На территории Урала проживают представители более 120 этнических групп, действуют представители более 40 религиозных конфессий, зарегистрировано более 1300 религиозных объединений. Так, в Тюменской области проживает треть малочисленных народов Севера России, в том числе 23 тыс. ненцев, 20 тыс. ханты, 7 тыс. манси и 1,6 тыс. селькупов.

4. Научный потенциал: российскими учеными накоплен громадный интеллектуальный потенциал в исследованиях Арктики, фактически никто в мире не знает циркумполярный регион лучше, чем отечественные исследователи. В то же время Арктика в полной мере не изучена. Необходима программа комплексных научных исследований, которая позволила бы скоординировать и сконцентрировать усилия на изучении различных проблем Арктики: геологических, экологических, ресурсных, живой природы, экономических, демографических и т.д.

На Урале работает ряд крупнейших ВУЗов и НИИ, где, в том числе, осуществляется исследование различных аспектов развития Арктической зоны Урала.

II. ЧТО РАЗВИВАТЬ в циркумполярном регионе, КАКИЕ ПРОБЛЕМЫ Арктики можно решить, используя природные и социальные ресурсы Урала.

1. Проблемы нерационального использования природных ресурсов и экологии (для Арктики первостепенно).

А) Основной экологической проблемой является вымирание целых популяций животных, птиц и рыб как по причине потепления климата, так и из-за браконьерства. *Требуется усиление соответствующих структур рыбо- и лесоохраны. В случае необходимости – принятие дополнительных правовых норм* на уровне органов региональной законодательной власти.

Б) Маршруты кораблей иногда разрушают места гнездования арктических птиц, что приводит к гибели птенцов. *Требуется изменение маршрутов*, насколько это возможно.

В) Периодически происходят различные по объему разливы углеводородных продуктов, которые пагубно сказываются на всей экологии близлежащих территорий. В результате деятельности предприятий загрязняется не только почва, но также воздух, наземные и грунтовые воды.

Г) на территории Русской Арктики, в том числе и на территории Полярного и Приполярного Урала, находятся свалки, зачастую несанкционированные, различных

опасных веществ и просто пустой тары, и других предметов. **Необходима интенсификация практики экологического страхования и, возможно, учреждение особой Экологической полиции** в рамках Управления МВД по соответствующим административно-территориальным единицам, расположенным на территории Урала, с соответствующей правовой поддержкой органами региональной законодательной власти. Желательно государственно-частное партнёрство в части уборки территорий, рекультивации ландшафтов и химической защиты населения.

2. **Геологоразведка.** Серьёзной проблемой является дефицит инвестиций в геологоразведку новых месторождений полезных ископаемых. Возможно, дело поправит новый закон, проект которого подан в Государственную Думу: о разрешении частным фирмам заниматься разработкой арктических недр России. На Урале есть прекрасная научно-практическая база геологоразведки – Уральский государственный горный университет, причём **желательно не просто ждать заказов на геологоразведочные работы от бизнеса, но и самим активно продвигать свои научные продукты и практические возможности.**

3. **Экономика.** В Арктической зоне Урала возможно и необходимо развитие не только добывающей и перерабатывающей промышленности, но также лёгкой и пищевой (**экологически чистое мясо оленей, яков, пищевые и косметические продукты из полярных ягод и трав, производство одежды и обуви из местного сырья**). При этом организация соответствующих сайтов (с возможностью продаж) в Интернете. Создание **Дома северной моды** (возможно, в качестве специализированного отделения Дома моды в Екатеринбурге, столице Уральского федерального округа) с разработкой одежды и белья (автохтонные народы Севера носят меховое бельё интересного дизайна) с этническими мотивами Севера: показы мод, организация сайта (с возможностью продаж) в Интернете, экспорт одежды и обуви в арктические и приарктические страны в конкуренции с их собственными аналогичными изделиями.

4. **Инфраструктура.** Отсутствие развитой транспортной инфраструктуры (дороги, порты, железные дороги), коммуникационной и энергетической инфраструктуры представляет собой существенную проблему в деле освоения минеральных ресурсов Арктики. Это приводит к росту издержек и блокирует освоение ряда месторождений полезных ископаемых. Во многих случаях добывающие компании вынуждены создавать инфраструктуру собственными силами, включая энергетическую, поскольку в регионе отсутствуют электрические и газовые сети. **Требуется развитие таких видов транспорта, как авиация, дирижабли, авто, ж/д, трубопроводы, строительство**

новых электростанций. Крупный бизнес, институты УрО РАН и промышленные предприятия Урала могут стать базой решения этих задач.

5. *Проблема подготовки рабочей силы для Русской Арктики.* В большинстве случаев проекты ресурсного развития расположены вдали от таких пунктов, где имеется в наличии соответствующая рабочая сила. Поэтому проекты по освоению арктических ресурсов полагаются на привлеченную рабочую силу, работающую вахтовым методом. Это повышает операционные издержки (транспортные и проживания) и приводит к трансферту экономических эффектов (через занятость, налоги и т.д.) вне пределов Арктики. В этой связи необходимым становится сотрудничество добывающих компаний и государства с местными органами власти и местным населением по вопросам подготовки и обучения местной рабочей силы, а также использования приезжей рабочей силы для успешной реализации ресурсных проектов. *Специализированная подготовка соответствующих категорий рабочей силы может осуществляться в высших и средних специальных заведениях Урала.* При необходимости: открытие новых направлений и специализаций подготовки, новых средних специальных учебных заведений конкретно под задачи развития Русской Арктики.

Следует продумать *возможность обращения к опыту Норвегии*, которая предоставляет *особую Северную стипендию иностранным студентам и научным работникам для осуществления ими обучения и научных исследований в учебных заведениях страны.* «Знания являются сердцевиной стратегии в отношении северных регионов: поднять на новый уровень знания людей и их опыт так, чтобы мы могли показывать путь вперед, использовать уже известные возможности и открывать новые, привлекать к себе других людей, которые также хотят участвовать в этой работе, инвестировать в знания и делиться этими знаниями с другими. Внешняя политика станет одним из компонентов нашей активной работы в сфере знаний, и мы будем развивать внешнюю политику, опираясь на эти знания и тем самым увеличивая ее способность в большей мере отстаивать норвежские интересы в северных регионах» (из документа: «Стратегия правительства Норвегии в северных регионах».)

6. *Арктический туризм* мирового уровня: морские круизы, рафтинг, катание на лодках, собачьих упряжках, мотосанях, вертолётах, рыбалку и охоту, лыжные и пешеходные маршруты, прыжки с парашютом, подледный дайвинг, полёты на воздушном шаре. Перспективным является развитие этнографического туризма, который предусматривает непосредственное участие малочисленных коренных народов Крайнего Севера, что в свою очередь позволит сохранить их богатое культурное наследие и улучшить социально-экономическое положение. Всё это так или иначе есть в Русской

Арктике, но требуется интенсификация туризма именно в арктической зоне Урала, что принесёт дополнительные доходы местным бюджетам и туристическим компаниям. Основной проблемой на пути развития туризма в Русской Арктике является транспортно-логистическая неразвитость и низкий уровень сервиса. Здесь могли бы помочь соответствующие промышленные и образовательные структуры Урала.

7. Создание *новой модели социальной политики для Арктики*: вовлечение малых народов Севера в экономические и социальные проекты, в том числе обеспечение межэтнического и межконфессионального диалога с целью создания устойчивости развития социальной сферы Уральской Арктики, продвижение специализированной арктической медицины как отрасли экономики, создание пунктов психологической помощи и реабилитации для проживающих в Арктике неавтохтонов. Продвижение направлений, включенных в программу «Дети Арктики» в части вопросов, относящихся к компетенции административно-территориальных единиц Урала, возрождение передвижных магазинов, клубов, медицинских пунктов для обслуживания малочисленных поселений народов Севера. Организация конкурсов, праздников с использованием традиций автохтонного населения.

8. *Международное межрегиональное сотрудничество*. На фоне локальных конфликтов и конфронтации на Ближнем Востоке, в Африке и Азии сохранение партнерских отношений между государствами в Арктике в последние годы может служить позитивным примером и уроком для человечества.

Арктические регионы сегодня стали опытной лабораторией международного сотрудничества. Даже в условиях временной напряженности в международных отношениях сотрудничество продолжается на многих уровнях, между различными структурами, институтами и физическими лицами – во имя диверсификации экономики полярных территорий, усиления ее инновационного характера, повышения их инвестиционной привлекательности.

Представители органов государственной и муниципальной власти административно-территориальных единиц Урала могут войти в состав международных циркумполярных организации по обмену опытом и передовой практикой освоения Арктики через Конференцию парламентариев Арктического региона, структуры Баренц-региона, Северный форум, Северный исследовательский форум и др.

Оптимальными являются следующие направления международного сотрудничества:

- 1) окружающая среда;
- 2) экономическое сотрудничество;

- 3) научно-техническое сотрудничество;
- 4) региональная инфраструктура;
- 5) коренное население;
- 6) различные аспекты гуманитарной сферы.

Работа по этим направлениям будет способствовать развитию территорий Уральской Арктики, внедрению новых технологий на территории всего Урала, повышению имиджа Урала на международном уровне, привлечению инвесторов.

II. КТО развивает Арктический сектор Урала.

Помимо органов власти и управления, промышленных компаний, иных бизнес-структур, учебных заведений различного уровня и направлений подготовки, институтов УрО РАН и т.п. *необходимо привлекать к работе в Уральской Арктике находящиеся в округе этнические диаспоры* с их возможностями финансирования и организации соответствующих мероприятий.

III. ЗА ЧЕЙ СЧЁТ реализуются проекты (финансовый и финансово-организационный аспект).

А) Банки Урала. Б) Собственные средства крупных и средних бизнес-структур. В) Средства этнических диаспор. Г) Средства региональных органов власти и управления (государственно-частное партнёрство).

Разработка конкретных инструментов финансирования арктических проектов Урала может быть возложена на соответствующие органы власти и управления административно-территориальных единиц Урала. Определённые возможности в этом аспекте даёт *специализированный Интернет-портал* «Меры поддержки инвесторов в Арктике. Новые возможности для ведения бизнеса в арктической зоне Российской Федерации».

При разработке и осуществлении проектов развития Уральской Арктики необходимо *учесть ошибки реализации проекта «Урал промышленный – Урал полярный»* (см.: Душин А.В., Юрак В.В. Проблемы разработки и реализации мегапроекта "Урал Промышленный - Урал Полярный": уроки для будущего. // Всероссийский экономический журнал ЭКО. 2017. № 9. С. 42-53. Электронная версия: [https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-razrabotki-i-realizatsii-megaproekta-ural-promyshlennyy-ural-polyarnyy-uroki-dlya-buduschego/viewer](https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-razrabotki-i-realizatsii-megaproekta-ural-promyshlennyy-ural-polyarnyy-uroki-dlya-buduschego)).

Для осуществления научно-экспертной координации разработки и реализации проектов развития Арктической зоны Урала необходима специализированная структура. Для этих целей предлагается использование созданной в 2019 году

«Арктической платформы Урала», утверждение настоящего концепта и корректировки деятельности «Арктической платформы Урала» с учетом насущных задач.

Для достижения вышеуказанных целей «Арктическая платформа Урала» поддерживает сотрудничество со следующими организациями:

1. Российский институт стратегических исследований;
2. Межрегиональная общественная организация «Ассоциация полярников» (АСПОЛ);
3. Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Уральский федеральный университет им. первого Президента России Б.Н. Ельцина»;
4. Научно-образовательный центр прикладной медицины и пищевой безопасности «БИОМЕД» МГУ им. М.В. Ломоносова;
5. Фонд поддержки научных исследований в сфере экологии, здоровья и качества жизни человека «Экология, здоровье и качество жизни человека»;
6. Закрытое акционерное общество «Зеленая Долина»;
7. Южно-Уральский государственный университет;
8. Уральский Государственный лесотехнический университет;
9. Уральский Архитектурно-художественный Университет,
10. Московское отделение Международной академии архитектуры;
11. ООО «Гранула»;
11. Уральское региональное отделение РАН.
12. Пермский государственный научно-исследовательский университет.